

ИНФОРМАЦИЯ

о работе Группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области в 2024 году

1. 28 апреля 2023 г. активистом Группы экологического контроля было направлено обращение в Департамент городского хозяйства Администрации города Тюмени следующего содержания: «В 2022 году на перекрёстке улицы Профсоюзная и Советская г.Тюмени было высажено несколько крупномерных деревьев; скорее всего, посадка производилась по инициативе застройщика возводимого комплекса по ул.Профсоюзная,56.

У всех этих новых деревьев, произрастающих вдоль улицы Профсоюзная возле строящегося комплекса и на ул.Советская, практически отсутствует приствольная лунка - она имеет диаметр около 30 сантиметров, посадочные места закрыты бетонными кольцами, состоящими из нескольких фрагментов. Сокращение размеров приствольной лунки не позволяет осуществлять в дальнейшем надлежащее содержание указанных деревьев в виде полива - вода будет идти прямо под ствол и размывать корни, а также в виде рыхления и подкормки, так как не оставлено свободного пространства. Более того, слой почвы вокруг стволов покрыт искусственным толстым материалом, который, видимо, был устроен с целью утепления в зимний период, или просто его забыли убрать. На этом материале скапливается грязь с мусором, что препятствует проникновению влаги в почву и воздухообмену, и это губительно для корневой системы деревьев.

Кроме того, такой способ, как покрытие посадочных мест (лунок) бетонными кольцами, не предусмотрен Правилами создания, охраны и содержания зелёных насаждений в городах Российской Федерации, утверждённым приказом Госстроя РФ от 15 декабря 1999 г. № 153 - в пункте 3.1.3.3. Правил указано, что лунки желательно покрывать декоративными металлическими или деревянными решётками.

На основании изложенного прошу Вас принять меры по надлежащему содержанию вышеуказанных зелёных насаждений во избежание их гибели».

На основании обращения специалистами Департамента городского хозяйства Администрации г.Тюмени был осуществлён выезд с целью обследования вышеуказанных зелёных насаждений, по результатам которого факт отсутствия приствольных лунок подтвердился. Было установлено, что посадка зелёных насаждений выполнена застройщиком городского квартала «Ammonite» АО «2Мен Групп». Согласно названным Правилам после посадки вокруг саженцев устраивается приствольная лунка, внутренний размер которой должен соответствовать диаметру кома корней саженца. В связи с этим во избежание гибели зелёных насаждений в адрес АО «2Мен Групп» направлено письмо о необходимости незамедлительной организации приствольной лунки и деревянной укрепительной установки.

Поскольку застройщик не исполнил требования указанного письма об организации приствольных лунок, в июне 2023 года вновь было направлено обращение в Департамент городского хозяйства Администрации г.Тюмени с просьбой принять меры по понуждению ответственного органа (организации или лица) к надлежащему содержанию указанных зелёных насаждений (в том числе

путём привлечения к административной ответственности и обращения в суд в защиту интересов муниципального образования городской округ город Тюмень).

Летом 2023 года было хорошо видно, что вышеуказанные пятиметровые зелёные насаждения находятся в угнетённом состоянии, им явно не хватает влаги и воздуха, на некоторых из них всё-таки появились листочки, но очень маленькие и блёклые. Летом 2024 года стало видно, что к сожалению, в результате бездействия по исполнению Правил содержания зелёных насаждений, высаженные вдоль проезжей части улицы Профсоюзная со стороны строящегося объекта молодые деревья погибли.

В ответе от **23 октября 2024 г.** Департамент городского хозяйства Администрации г.Тюмени сообщил, что «специалистами Администрации г.Тюмени проведено дополнительное обследование зелёных насаждений, произрастающих вдоль строящегося жилого комплекса по ул.Профсоюзная,56. В ходе обследования выявлены погибшие (сухостойные) зелёные насаждения породы клён остролистный... В отношении застройщика составлен протокол об административном правонарушении, который направлен в административную комиссию Управы Центрального административного округа».

2. Ещё в декабре 2023 г. общественники-экологи обратились в органы публичной власти и контрольно-надзорные органы по вопросу эксплуатации на территории города Тюмени автобусов, не соответствующих требованиям экологической безопасности, что проявляется в повышенной вибрации, сильнейшем шуме и чёрном дыме из выхлопных труб.

В январе 2024 г. поступили ответы. Так, в ответе Департамента дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации г.Тюмени от **11 января 2024 г.** сообщалось, что «орган местного самоуправления не осуществляет приобретение пассажирского транспорта, а выступает исключительно заказчиком работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В настоящее время регулярные перевозки осуществляют 5 коммерческих организаций и 2 индивидуальных предпринимателя, которые **самостоятельно** осуществляют приобретение подвижного состава исходя из имеющейся потребности и финансовых возможностей. В адрес перевозчика направлено официальное письмо о предоставлении информации в части технического состояния автобусов». К этому ответу был приложен ответ АО «ТПАТП №1», в котором сообщалось, что предприятием неисправностей у указанного в обращении автобуса не выявлено, все транспортные средства проходят государственный технический осмотр.

В ответе Управления Роспотребнадзора по Тюменской области от **9 января 2024 г.** было указано, что «изложенные в обращении обстоятельства не могут являться основаниями для проведения внеплановых контрольно-надзорных мероприятий и возбуждения дел об административном правонарушении (административного расследования) в силу утверждённых постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), в связи с чем провести контрольно-надзорные мероприятия не представляется возможным. Согласно пояснениям АО «ТПАТП №1», по результатам проведённой специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей и кондукторов, превышение предельно-допустимых уровней звука,

вибрации, концентраций загрязняющих веществ в воздухе рабочей зоны не установлено. Во избежание возможных нарушений санитарного законодательства в адрес АО «ТПАТП № 1» направлено информационное письмо о соблюдении обязательных требований.

В ответе от **18 января 2024 г.** УМВД России по Тюменской области сообщило, что «технический осмотр автобусов, в том числе повторный, проводится с участием сотрудника подразделения ГИБДД. Указанный в обращении автобус МАЗ 206085 прошёл технический осмотр, на него выдана диагностическая карта, содержащая заключение о соответствии автобуса обязательным требованиям безопасности, которые **не содержат требований в отношении вибрации.** Если имеется диагностическая карта, то проверка технического состояния данного транспортного средства в форме государственного контроля не проводится, за исключением случаев визуального обнаружения признаков наличия у него технической неисправности, создающей угрозу безопасности дорожного движения. С учётом изложенного и требований постановления Правительства от 10.03.2022 г. об особенностях осуществления государственного контроля у ГИБДД нет оснований для проведения проверки АО «ТПАТП № 1». **Автобусы различных модификаций модели МАЗ-206 действительно получают негативные отзывы пассажиров в связи с вибрацией в салоне автобуса, особенно в режиме холостых оборотов.** Но данный негативный фактор обусловлен конструктивными недостатками, а не технической неисправностью».

В марте 2024 г. в адрес Губернатора Тюменской области было направлено обращение следующего содержания:

«В 2009 году был ликвидирован троллейбусный парк Тюмени под надуманным предлогом, что троллейбусы мешают движению, а также в связи с износом троллейбусов и обслуживающего оборудования. В 2011 году из Генерального плана города Тюмени, несмотря на протесты жителей, было исключено положение о развитии троллейбусных линий. После этого проезжая часть многих улиц была расширена, появились выделенные полосы для общественного транспорта, по которым могли передвигаться и троллейбусы, не мешая движению легкового транспорта. Население города значительно увеличилось (составляет более 860 000 человек) и продолжает увеличиваться за счёт массового переселения жителей Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского округов, из других регионов, а также за счёт мигрантов из стран СНГ.

Областной и городской бюджеты позволяют иметь возможность и поддерживать работоспособность электрического транспорта, как троллейбусов, так и трамваев, но троллейбусные и трамвайные линии не строятся. Вместе с тем, органы власти принимают решения о предоставлении земельных участков многочисленным застройщикам и выдаче разрешений на строительство многоквартирных домов без расчёта обеспеченности населения общественным транспортом. В результате дороги города перегружены легковыми автомобилями, поскольку существующее количество автобусов не справляется с возрастающим пассажиропотоком, относительно нормальное сообщение осуществляется лишь по центральным улицам, а добираться в центральную часть города с других районов приходится на переполненном общественном транспорте, значительную часть

которого составляют тесные, маловместительные микроавтобусы, без объявления остановок, без кондиционеров.

По многим маршрутам не хватает автобусов, выдерживается очень редкий интервал движения, приводящий к переполненности, что в свою очередь способствует росту инфекционной заболеваемости населения из-за того, что большое количество людей находится в очень маленьком пространстве во время движения. Теснота и духота в этих микроавтобусах создают дополнительные риски распространения инфекционных заболеваний, в том числе ковида и туберкулёза.

Примерно, с 2013 года в городе Тюмени перевозчиком АО «ТПАТП № 1», эксплуатирующим большую часть автобусов, стали использоваться имеющие неустраняемые дефекты автобусы. Большинство из этих автобусов выпускает чёрный дым, что бросается в глаза при движении по улицам, что свидетельствует об их неисправности. Двигатели закупленных после 2013 года автобусов издают повышенный шум, что явно не соответствует соответствующим нормативам, этот шум сравним с шумом от большого грузового погрузчика, от этого шума даже на противоположной стороне улицы закладывает уши. Многие «короткие» автобусы имеют повышенную вибрацию и трясутся как погремушки во время остановки. ГИБДД объясняет это «конструктивной особенностью», эта «особенность» известна всем уже почти десять лет, но такие автобусы продолжают эксплуатироваться. В салоне такого автобуса из-за такой вибрации находиться вредно для здоровья: трясутся пол, салон, и даже некоторые сиденья, из-за чего пассажиры вынуждены пересаживаться со своего места туда, где тряски меньше.

Часто видно, как эти автобусы буксируются «техпомощью» или стоят и дымятся на остановках из-за перегрева. В отличие от других субъектов Российской Федерации, Тюменская область и город Тюмень не используют возможности получения соответствующих субсидий из федерального бюджета, не участвуют в национальном проекте «Безопасность движения» в части модернизации общественного транспорта, закупке новых автобусов, которые не имеют таких «особенностей», как у многих тюменских автобусов: повышенных шума, вибрации и вредных выбросов отработанных газов с чёрным дымом. Между тем, такая бюджетная финансовая возможность имеется. В субъектах Российской Федерации с гораздо более скромными бюджетами идёт модернизация общественного транспорта, в том числе в Курганской, Новосибирской областях, в регионах Европейской части России, трамвайное движение есть даже в Томске с гораздо меньшим количеством жителей.

Тюменские органы власти (Администрация города Тюмени, Управление Роспотребнадзора по Тюменской области, ГИБДД) отказываются проводить проверки основного городского перевозчика АО «ТПАТП № 1», ссылаясь то на запрет проверок, не связанных с угрозой жизни и здоровью граждан (хотя от работы общественного транспорта, от наносимого автобусами вреда напрямую зависит здоровье и жизнь граждан – чем они дышат, трясёт ли их организм, или нет, оглушают ли их и повреждают ли их слух, или нет), то на «конструктивные особенности» автобусов, то на мифический технический осмотр самого АО «ТПАТП № 1», ежедневно выпускающего в рейс автобусы с неисправностями, и даже на положительное заключение по итогам оценки охраны труда!

В результате такого попустительства, бездействия органов власти по модернизации подвижного состава общественного транспорта, по планированию пассажиропотоков, в результате бездумной сверхнормативной уплотнительной застройки многоэтажными домами любого свободного клочка земли г.Тюмени, по развитию общественного транспорта в виде появления новых видов – троллейбусов, электробусов, трамваев, **страдают люди, ухудшается состояние окружающей среды...**

На основании изложенного прошу Вас:

1. Организовать проведение проверки технического состояния общественного транспорта города Тюмени - автобусов основного перевозчика (АО «ТПАТП № 1»).
2. Принять кардинальные меры по проведению модернизации общественного транспорта города Тюмени в виде снятия с эксплуатации указанных в настоящем обращении автобусов с «конструктивными особенностями» и неисправностями, и закупки (в том числе с использованием средств федеральных программ) новых вместительных автобусов, соответствующих всем требованиям, лучше, электробусов.
3. Принять меры по введению новых видов общественного транспорта в городе Тюмени (троллейбусы, электробусы, трамвай) в ближайшие пять лет ввиду притока новых жителей, стимулируемого органами власти.
4. Провести проверку обеспеченности населения вновь застраиваемых микрорайонов города Тюмени общественным транспортом».

Аппарат Губернатора не стал заниматься обозначенными в обращении проблемами, переадресовал обращение в ГИБДД и Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени. ГИБДД вновь ответило, что провести проверку не может в связи с принятым Правительством РФ мораторием на проверки, а Департамент кратко ответил, что все автобусы проходят технический осмотр, а «в долгосрочной перспективе» в Тюмени планируется наладить скоростное автобусное сообщение по технологии «BusRapidTranzit».

Однако, такие ответы Группу экологического контроля не удовлетворили, в связи с чем в **апреле 2024 г.** в Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени было направлено обращение следующего содержания:

«Согласно Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года развитие общественного транспорта в крупных городах (в первую очередь для обслуживания маршрутов «периферия-центр») с одновременными ограничениями на использование личных автомобилей для сокращения негативного воздействия на окружающую среду, является безальтернативным. Является очевидным, что вместо увеличения улично-дорожной сети необходимо развивать общественный транспорт, прежде всего, экологически чистый – электрический.

По итогам изучения ответа Департамента дорожной инфраструктуры и транспорта от 23 апреля 2024 г. № 45-08-001791/24 у Группы экологического контроля появилось несколько вопросов и предложений.

1. В ответе указано, что транспортные средства с превышением срока эксплуатации (10 лет с года выпуска для автобусов среднего и большого класса и 7 лет с года выпуска для автобусов малого класса) подлежат исключению из реестра

транспортных средств, подключенных к системе диспетчеризации, и не могут использоваться для осуществления регулярных перевозок.

Между тем, согласно ответу АО «ТПАТП №1» от 28.12.2023 г. № 1955, «автобусы МАЗ 206 являются серийными, выпущенными в 2014 году», получили одобрение ещё в 2012 году (!).

В связи с изложенным, прошу Вас разъяснить:

1) известно ли Департаменту, какое количество в Тюмени автобусов эксплуатируется с превышением вышеуказанных сроков эксплуатации и не исключены из реестра транспортных средств? Кто именно и каким образом контролирует «возраст» автобусов и их исключение из реестра?;

2) когда именно планируется исключить из реестра транспортных средств и прекратить эксплуатацию вышеуказанных автобусов «МАЗ» на территории города Тюмени? кем именно будут приняты указанные решения и кто будет осуществлять контроль за их исполнением? будут ли вместо этих автобусов с «конструктивными недостатками» в виде вибрации салона (что признано ГИБДД в приложенном к обращению Группы ответе) закуплены другие автобусы такой же вместимости без указанных конструктивных недостатков?

2. По каким причинам не осуществляется закупка электробусов (которые ходят даже в Красноярске) для эксплуатации в городе Тюмени и планируется ли их закупка в период до 2030 года (тем более, что в Тюмени уже имеются пункты для зарядки электромобилей)?

3. По каким причинам не возобновляется эксплуатация троллейбусов на территории города Тюмени и планируется ли это возобновление в период до 2030 или 2040 года?

4. По каким причинам не осуществляется эксплуатация трамваев на территории города Тюмени, изучалась и просчитывалась ли такая возможность (у Администрации г.Тюмени были такие планы, но были ли они просчитаны, не известно); планируется ли ввод в эксплуатации трамвайного движения в период до 2030 года?

5. Существует ли система обязательного уведомления Вашего Департамента о вводе в эксплуатацию новых многоквартирных домов на территории города Тюмени с целью рассмотрения вопроса об увеличении количества автобусов на соответствующих маршрутах и если нет, то каким образом Департамент учитывает ввод в эксплуатацию новых многоквартирных домов при расчёте транспортной обеспеченности соответствующих маршрутов? может ли Департамент инициировать введение указанного уведомления либо иным образом учитывать факт увеличения численности населения по определённым маршрутам? существуют ли какие-то нормативы по количеству подвижного состава общественного транспорта при определённом количестве жителей отдельного административного округа внутри города или всего города и соответствует ли количество автобусов в городе Тюмени указанным нормативам?

6. Изучает ли Департамент опыт развития системы общественного транспорта и улично-дорожной сети в других городах России и если да, то какой именно опыт используется или планируется использовать?

В частности, в Белгороде – там в 2020 году запустили проект «Метробус» («Белгородское транспортное чудо»). Его суть заключается в том, что выделенные

полосы для общественного транспорта в двух направлениях размещены не по левому и правому краю проезжей части, а по центру, и там же устроены высокие удобные остановочные платформы с пешеходными переходами в обе стороны. Такой способ прокладки выделенных полос позволил в три раза (!) увеличить скорость движения автобусов и троллейбусов, так как теперь их движению не препятствуют выезды и въезды на дорогу. Удобнее и для пассажиров – им теперь приходится переходить через одну-две полосы, а не через четыре. Другое важное изменение движения транспорта в Белгороде заключается в замене круговых перекрестков на расширенные светофорные. Как утверждают транспортные инженеры, благодаря этому пропускная способность перекрестков повысится на 6%.

7. По какой причине большинство автобусов закупается именно у производителя «ЛиАЗ», почему в качестве альтернативе этим автобусам с повышенным шумом и дымностью выхлопных газов не закупается транспорт у других производителей?

8. В ответе Департамента указано, что «система «BRT» отлично зарекомендовала себя».

Известны ли Департаменту негативные отзывы о работе указанной системы, опубликованные в «Википедии» в статье «Скоростной автобусный транспорт», в частности: «В отличие от электропоездов, обычно используемых в системах скоростного и легкого железнодорожного транспорта, в автобусном скоростном транспорте часто используются дизельные или бензиновые двигатели. Типичный дизельный двигатель автобуса вызывает заметные уровни загрязнения воздуха, шума и вибрации...» (массу таких случаев мы наблюдаем при работе тюменских автобусов); «многие системы метробуса страдают от переполненности автобусов и станций, а также от длительного ожидания автобусов...»; «основная критика метробуса заключается в том, что эта система неспособна справиться с задачей эффективной и быстрой перевозки потока пассажиров по выделенным автобусным полосам»?

По какой причине Администрация города Тюмени и Ваш Департамент не проводит общественные обсуждения или выяснение мнения граждан в иной форме на тему введения новых видов общественного транспорта?

В ответе от 24 мая 2024 г. Департамента дорожной инфраструктуры и транспорта сообщил, что в 2024 году планируется заменить короткие автобусы «МАЗ» (которые имеют повышенную вибрацию) на другие, но на какие именно – того же производителя и с теми же «конструктивными особенностями» в виде тряски, и за счёт чьих средств – Департамент не сообщил. Будем надеяться, что автобусы-«погремушки», в которых тюменцы тряслись 10 лет подряд, найдут достойную замену в ближайшее время.

Но, к сожалению, другие автобусы марки «ЛиАЗ», которые отличаются повышенным шумом и чёрным дымом от выхлопных газов (и, наверное, являются самыми шумными автобусами в России), заменяться не будут, поскольку, по словам Департамента, «зарекомендовали себя как надёжные, безопасные и ремонтпригодные». Странно, неужели «Камазы-Нефазы», которые эксплуатируются в других городах и издаёт гораздо меньше шума, зарекомендовали себя с обратной стороны? Поэтому Тюмень ещё долго будет оставаться в топе самых шумных городов (добавим сюда большое количество безнаказанно гоняющих по городу водителей, которые хулиганят путём создания

повышенного шума от двигателей своих авто и мотоциклов – похоже, что Тюмень является «местом ссылки» таких водителей со всей России – тут им позволяют спокойно безобразничать).

Очень жаль, что из ответа следует, что троллейбусное движение **«похоронено»** в 2009 году навсегда – видимо, никто не хочет искать инвестора или вкладывать в это бюджетные средства. Аж после 2031 года - видимо, когда нынешние руководители города и области уйдут на заслуженный (или не совсем заслуженный) отдых – планируется «строительство линий внеуличного транспорта». Но будут ли это линии трамвайного транспорта или какого-то другого вида транспорта – Департамент не ответил.

Пока же приходится констатировать, что развитие общественного транспорта в Тюмени сильно отстаёт от других областных центров и явно не соответствует количеству жителей, что вынуждает их больше использовать личный автотранспорт.

Для богатой Тюмени, которую к тому же всеми силами стремятся сделать «городом-миллионником», это позорный факт, **отрицательно влияющий на экологию.**

В утверждённом распоряжении Правительства РФ в 2021 году Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года, положениями которой рекомендовано руководствоваться органам исполнительной власти субъектов РФ, указано, что «...реализация принципа по снижению негативного воздействия транспортного комплекса на окружающую среду в соответствии с принципами устойчивого развития потребует в том числе таких изменений в транспортной системе, как **приоритетное развитие экологически чистых видов транспорта.**

... **Развитие общественного транспорта** в крупных городах (в первую очередь для обслуживания маршрутов «периферия-центр») с одновременными ограничениями на использование личных автомобилей для сокращения негативного воздействия на окружающую среду **является безальтернативным**». Согласно Стратегии, к 2035 году необходимо обеспечить «уменьшение «углеродного следа» от эксплуатации общественного транспорта в крупных и крупнейших агломерациях на **70** процентов».

Кроме того, Президент России своим Указом «О национальных целях развития Российской Федерации» от 7 мая 2024 г. предписал увеличить к **2030** году в городах долю парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85 процентов.

Очень сомнительно, что такими «темпами», как сейчас, Тюмень сможет добиться этих показателей в указанные Стратегией и Указом сроки. Кроме того, проектировать и строить линии для новых видов транспорта нужно уже сегодня, поскольку активная и беспорядочная застройка города может привести в дальнейшем к невозможности такого строительства.

Следует отметить, что во второй половине декабря 2024 г. на улицах города наконец-то появились новые автобусы, заменившие автобусы-«погремушки» МАЗ 206, которые с января 2025 г. перестали эксплуатироваться в качестве пассажирского транспорта. **Вместе с тем, проблема сильнейшего шума от эксплуатирующихся автобусов марки «ЛиАЗ» пока остаётся.**

3. В начале января 2024 г. руководитель Группы общественного экологического контроля Фахрутдинов А.К. проконсультировал общественную организацию из Ленинградской области о порядке проведения общественной экспертизы строительства полигона ТКО мощностью 900 тысяч тонн в год в 80 километрах от Санкт-Петербурга, вызывающего беспокойство у местных жителей.

4. В начале февраля 2024 г. руководитель Группы общественного экологического контроля Фахрутдинов А.К. проконсультировал заместителя Председателя Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск Тульской области, поделившись опытом создания Лесопаркового зелёного пояса вокруг г.Тюмени и передав соответствующие материалы.

5. В марте 2024 г., в связи с рассмотрением на заседании Совета Общественной палаты Тюменской области вопроса, связанного с деятельностью общественных советов при органах публичной власти в Тюменской области, руководителям Общественной палаты Тюменской области были переданы Предложения по совершенствованию деятельности Общественных советов при публичных органах власти. Предложения заключаются в следующем:

1. Обязать включать в годовые планы работы ОС мероприятия общественного контроля, определённые ст.18 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

2. Пересмотреть порядок определения составов ОС, исключить утверждение составов руководителями органов власти. Применять порядок избрания, аналогичный установленному для избрания членов Общественной палаты Тюменской области.

3. Аппарату ОП ТО направить в адрес руководителей органов публичной власти, не имеющих Общественных советов, соответствующие письма о необходимости их создания. В случае получения отрицательных ответов, обжаловать их в их вышестоящие органы.

4. Аппарату ОП ТО обобщить опыт (как положительный, так и отрицательный) действующих Общественных советов и разместить этот анализ на сайте ОП ТО, а также направить его Губернатору ТО вместе с конкретными предложениями по совершенствованию деятельности ОС с целью реализации ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

5. Включить в критерии оценки ОС, сделав главным критерием, не наличие сайтов, а конкретных результатов деятельности.

6. При проведении контрольных мероприятий общественными советами социальных учреждений и организаций в обязательном порядке привлекать специалистов ФГБУ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области» на предмет проверки фоновых характеристик воздушной среды, качества воды, уровня инсальции, уровня теплоснабжения, вентилируемости и т.д.; привлекать инспекторов ГУ МЧС России для проверки на предмет соответствия пожарной безопасности. При проверке технического состояния зданий привлекать МКУ

«Служба заказчика и технического контроля» в г.Тюмени и подобные ему организации.

7. Перед проведением ОС проверок социальных учреждений: 1) запросить у органов МЧС, Роспотребнадзора и Служб технического заказчика и технического контроля копии предписаний и актов обследования; 2) провести выборочный опрос (разными датами) родителей детей, посещающих школы, детские дошкольные организации, а также опрос посетителей медицинских учреждений.

8. В состав проверочных комиссий включать граждан, посещающих проверяемые социальные учреждения.

9. Добиться установления квоты ОП ТО в составах ОС в размере не менее 50 % их численного состава.

10. Аппарату ОП ТО в порядке законодательной инициативы подготовить и направить в областную Думу проект областного закона о внесении изменений в Закон Тюменской области «Об Общественной палате ТО», предусмотрев наделение специальными полномочиями ОП ТО в целях эффективного взаимодействия с ОС органов публичной власти.

11. В целях увеличения значимости общественного контроля внести изменения в соответствующие нормативные акты ОП ТО и включить в состав Совета ОП ТО руководителей групп общественного контроля ОП ТО.

6.20марта 2024 г. в Управление Роспотребнадзора по Тюменской области было направлено обращение о ненадлежащей уборке улиц города следующего содержания:

«Город Тюмень перенасыщен автомобилями, в том числе грузовым транспортом. Ежегодно, после раннего схода снега, в Тюмени наблюдается повышенная запылённость улиц с наиболее интенсивным движением (улицы Республики, Профсоюзная, Мельникайте, Мориса Тореза, Ленина и другие). Стоит пыль «столбом». Концентрация частиц пыли увеличивается как в связи с тем, что автомобили передвигаются по асфальту на шипованных колёсах и с большой скоростью, так и в связи с ненадлежащей уборкой улиц города. Так, в настоящее время, несмотря на отсутствие осадков и отрицательных температур наружного воздуха в дневное время, Администрацией г.Тюмени не осуществляется применение специальной техники – пылесосов, поливальных машин и техники, оборудованной щётками со смачиванием убираемой поверхности для уборки грязи и пыли с тротуаров и проезжих частей. Более того, не осуществляется даже элементарное ручное подметание и сбор пыли и грязи при помощи щёток, мягких метел и лопат, ни на проезжей части, ни на тротуарах.

Зачастую, вдоль бордюров и на участках тротуаров над бордюрами, под ограждениями вдоль проезжей части чернеет полоса из грязи и пыли, которая никем не убирается. Более того, грязь и пыль добавляются после мойки этих металлических ограждений, бордюров и опор освещения. Вдоль бордюров проезжей части, а также в центре перекрёстков и на разделительных полосах, вокруг «островков безопасности» скапливается много пыли и грязи, которая разносится проносящимися мимо автомобилями.

Особенно много пыли поднимается крупным транспортом – автобусами, грузовиками и фурами. Часто наблюдается транзитное передвижение через зоны

жилой застройки самосвалов с грузом навалом и насыпью выше кромки открытого кузова без средств укрытия, которые бы предотвращали выпадение сыпучего груза из кузова во время движения. Вследствие нарушения Правил перевозки грузов и Правил дорожного движения сыпучий груз пылит, вываливается из кузова и загрязняет проезжую часть и окружающую среду (помимо повышенных концентраций выхлопных газов и выбрасывания едкого, удушливого дыма от автобусов и грузовиков). Пример – улица Профсоюзная, где от пылящих огромных самосвалов страдают не только жители этой улицы, но и дети – посетители детского отделения поликлиники № 4.

Пыль и различные взвешенные частицы оседают в лёгких прохожих и на подоконниках жилых комнат и рабочих кабинетов. Между тем, в г.Тюмени увеличивается количество «манифестных» заболеваний, свидетельствующих о напряжённой экологической и санитарно-эпидемиологической обстановках (внебольничных пневмоний, астмы и т.д.).

В опубликованном областном Департаментом недропользования и экологии Докладе «Об экологической ситуации в Тюменской области в 2022 году» указано, что в 2021 году на посту Тюменского ЦГМС, расположенном вблизи с перекрёстком улиц Мориса Тореза, по которой двигаются указанные грузовики, и улицей Республики, было зафиксированы три случая превышения ПДК по взвешенным частицам до 1,35 ПДК, а в 2022 году на этом же посту было зафиксировано уже 10 случаев до 2,5 ПДК, что, очевидно, является прямым следствием постоянного транзитного движения грузовиков с пылящим грузом по улице Профсоюзная.

Руководителей города Тюмени и Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации г.Тюмени, видимо, это не интересует. Контроль за исполнением муниципальных контрактов по содержанию дорог общего пользования не осуществляется, максимум, этот контроль сводится к просмотру должностными лицами фотографий каких-то отдельных участков улиц, из которых невозможно установить, надлежаще ли произведена уборка улиц. Коррупцированная и неэффективная система муниципальных закупок позволяет включать в указанные контракты условия о том, что исполнитель вправе передавать свои обязательства по содержанию (уборке) дорог и улиц другому юридическому лицу, а тот – третьему лицу и так далее, то есть контроль за уборкой отдаётся на усмотрение частных лиц (подрядчиков), а в итоге никакого контроля за уборкой и надлежащая уборка не осуществляется. Кроме того, приоритет в уборке Администрация г.Тюмени отдаёт именно проезжей части, где передвигаются автомобили, а не тротуарам, вдоль которых после схода снега до самого конца мая лежит осенняя и зимняя грязь.

В ходе разговора с представителем Департаментом дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации г.Тюмени выяснилось, что их регламенты не позволяют проводить уборку пыли в «зимнее время» (до середины апреля). Следует отметить, что и в реальный зимний период (с ноября до середины марта) уборка тротуаров осуществляется ненадлежаще. Доказательством тому – многочисленные случаи переломов конечностей горожан из-за гололёда. Даже на пешеходных переходах длительное время лежат «стены» из сугробов, которые затрудняют переход проезжей части, а проезд с детской коляской вообще становится невозможным.

Вместо уборки пыли и грязи Администрацией города Тюмени организованы лишь уборка отдельно валяющихся бумажек или бутылок, да такое неправомерное и

повреждающее зелёные насаждения занятие, как механизированная уборка снега с газонов вдоль тротуаров (пример – улица Хохрякова). Вместе с тем, обрезанные ветви деревьев неделями валяются прямо на тротуарах, перекрывая движение пешеходам (пример – улица Немцова, участок между территориями Гимназии № 21 и детского сада № 135).

На основании изложенного прошу:

1) организовать проведение измерений концентрации пыли, взвешенных частиц и иных вредных веществ в нескольких точках улиц с наиболее интенсивным движением (улицы Республики, Профсоюзная, Мельникайте, Мориса Тореза, Ленина) в марте 2024 года; если такие измерения производились в 2023-2024 годах, прошу сообщить даты, адреса и результаты этих измерений;

2) направить в Администрацию г.Тюмени предписание об организации надлежащей уборки улиц города с использованием ручного труда и всех видов техники, включая автопылесосы, поливальные машины, технику, оборудованную щётками с увлажнением;

3) обязать Администрацию г.Тюмени внести изменения и дополнения в муниципальные контракты по содержанию дорог и тротуаров и предусмотреть условие об осуществлении контроля за исполнением этих контрактов путём ежедневного обязательного личного присутствия представителей Администрации г.Тюмени при уборке улиц, а также условие о запрете передачи своих обязательств по договору другим лицам (условие об исполнении контракта исключительно самим исполнителем);

4) провести анализ правовых актов, регламентирующих уборку улиц в городе Тюмени, сообщить результаты этого анализа, направить свои предложения по их совершенствованию этих актов».

В этот же день, 20 марта 2024 г., в тюменские средства массовой информации был направлен соответствующий пресс-релиз. И в этот же день на портале «МегаТюмень» была размещена публикация с названием «Тюменские общественники обеспокоены уровнем пыли в городе».

Управление Роспотребнадзора по Тюменской области, направившее копию обращения в Администрацию г.Тюмени для рассмотрения в рамках полномочий, в своём ответе от 17 апреля 2024 г. сообщило, что «согласно информации Департамента дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации г.Тюмени... работы по очистке улично-дорожной сети от пыли и грязи вакуумно-подметальной техникой, обеспыливанию, выполняются при наступлении летнего периода (начиная с 15.04) с наступлением устойчивых положительных температур окружающей среды. Тем не менее, подрядной организацией... в целях повышения качества и оперативности уборки города Тюмени, принято решение о выведении на линию вакуумно-подметальной техники с 21.03.2024 г.

В рамках социально-гигиенического мониторинга Управлением на территории города организовано проведение исследований качества атмосферного воздуха в мониторинговых точках в зоне влияния промышленных предприятий. Средние концентрации загрязняющих веществ в 2023 г. не превышали гигиенических нормативов, за истекший период 2024 г. также не зарегистрировано превышений содержания загрязняющих веществ.

Обращения граждан на повышенную запылённость, связанную с эксплуатацией улично-дорожной сети, в адрес Управления не поступали, в связи с чем надзорные мероприятия с лабораторными исследованиями в зоне улично-дорожной сети не проводились. Основания для выдачи предписаний хозяйствующим субъектам отсутствуют.

Дополнительно сообщаем, внесение изменений и дополнений в муниципальные контракты по содержанию дорог и тротуаров, осуществление контроля за исполнением данных контрактов, а также анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих уборку улиц в городе Тюмени, к полномочиям Управления Роспотребнадзора не относятся».

Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации г.Тюмени в своём ответе от 15 апреля 2024 г. также сообщил, что принято решение о выведении на линию вакуумно-подметальной техники с 21.03.2024 г. В ответе Департамент указал, что «контроль за выполнением работ по содержанию улично-дорожной сети осуществляется в ежедневном круглосуточном режиме. Выявленные замечания незамедлительно передаются в диспетчерскую службу подрядной организации, привлеченной на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог... В настоящее время усилен контроль за соблюдением технологических операций при выполнении работ по содержанию улично-дорожной сети города Тюмени... По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в отношении нормативно-правовых документов, регламентирующих содержание улично-дорожной сети, замечания (нарушения) прокуратурой города Тюмени не выявлены». Таким образом, благодаря направлению обращения и оперативному размещению публикации в средстве массовой информации удалось добиться начала борьбы с пылью и грязью «раньше регламентированного срока». Между тем, каких-либо соответствующих изменений в муниципальные контракты Администрация г.Тюмени вносить не стала, а Управление Роспотребнадзора не организовало проведение исследований состояния атмосферного воздуха на улицах с наиболее интенсивным движением, хотя длительное время в воздухе была видна «невооружённым взглядом» повышенная концентрация пыли (вредных веществ).

7 мая 2024 г. в Управление Роспотребнадзора по Тюменской области было вновь направлено обращение с просьбами провести исследование состояния атмосферного воздуха либо предоставить мотивированный отказ в организации такого исследования, а также сообщить адреса мониторинговых точек, в которых организовано проведение исследование качества воздуха.

В ответе от 5 июня 2024 г. Управление Роспотребнадзора указало адреса мониторинговых точек в городе Тюмени: ул.Ямская,103, ул.Раневской,15, ул.Ивана Крылова,19а, ул.Беловежская между домами № 17 и № 19, ул.Широтная,192,к.3 и сообщило, что в рамках рассмотрения обращения испытательному лабораторному центру ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тюменской области» было поручено проведение лабораторно-инструментальных исследований атмосферного воздуха (взвешенные вещества, аэрозольные частицы РМ-2,5, РМ-10, оксид углерода, диоксид азота) на пяти улицах города. Согласно экспертным заключениям по результатам лабораторных испытаний от 3 июня 2024 г., содержание указанных вредных веществ в атмосферном воздухе у дома № 142 по ул.Республики, у дома № 2 по ул.Мориса Тореза, у дома № 7 по ул.Профсоюзная, у дома № 81 по

ул.Мельникайте, у дома № 54 по ул.Ленина не превышают предельно-допустимых концентраций, установленных требованиями СанПин.

Таким образом, исследование качества атмосферного воздуха было произведено спустя более чем через два месяца с момента обращения, когда такой высокой концентрации пыли уже не было в связи с удалением накопившейся за зиму и весну грязи, уборкой города «в летнем режиме» и осадками, и поэтому зафиксировать наблюдавшийся визуально в марте-апреле факт превышения концентраций вредных веществ не удалось.

7. 29 марта 2024 г. на заседании Общественной палаты Тюменской области по инициативе Группы была вручена Почётная грамота Общественной палаты Тюменской области члену Группы экологического контроля, Заслуженному журналисту Российской Федерации Фатееву А.В.

Фатеев А.В. вот уже второй созыв подряд является членом Группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, а в предыдущем, третьем созыве он являлся и членом Общественной палаты Тюменской области. Кроме того, Андрей Владимирович ещё задолго до того, как стал членом Общественной палаты Тюменской области и Группы общественного экологического контроля, сотрудничал с нашей Группой, комментируя на страницах «Тюменских известий» материалы экологической направленности.

Только за последние три года, освещая работу Общественной палаты Тюменской области, Фатеев А.В. подготовил и разместил в своей газете следующие «острые» материалы:

- «Климат меняется, и это надолго» - о предложениях Группы по кардинальному предотвращению лесных пожаров в Тюменской области, поддержанных Рослесхозом (июль 2023 г.);
- «По следам медицинских отходов» - об упорядочении утилизации опасных медицинских отходов (май 2022 г.);
- «Экзамен на «ЭКО» (январь 2023 г.) – о проблемах озеленения г.Тюмени;
- «Деревья тоже хотят воды» (январь 2023 г.) - о проблемах озеленения г.Тюмени;
- «Полигон, где испытывают наше здоровье» - об итогах проведения общественной экспертизы рекультивации полигона ТБО на 9-м км Велижанского тракта (январь 2021 г.);
- Об очередной победе общественников-экологов – отмене решения органов власти о создании водозабора из месторождения, находящегося поблизости от эпицентра подземного ядерного взрыва «Тавда» (март 2021 г.), и другие статьи и заметки.

Всякий раз, подготавливая материал, Андрей Владимирович звонит членам Группы и уточняет обстоятельства, указанные в материалах, а порой и консультируется с соответствующими должностными лицами органов публичной власти.

Большой опыт, ответственность и профессионализм Фатеева А.В. придают подготовленным им материалам объективность и неопровержимость. Поэтому все эти публикации идут не только «в актив» парламентской газеты, но и Общественной палаты Тюменской области.

8.28 мая 2024 г. по инициативе Группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области членами Группы и Комиссии по охране окружающей среды ОП ТО состоялось посещение Тобольского мусоросортировочного завода и прилегающего к нему полигона твёрдых коммунальных отходов (ТКО). В мероприятии приняли участие руководители Департамента недропользования и экологии Тюменской области.

Осмотр завода и полигона сопровождал главный инженер ООО «ТЭО» Крауш В.В. В ходе осмотра установлено следующее.

1. Мусоросортировочный завод мощностью 40 тыс. тонн в год, введённый в эксплуатацию в 2021 году, при производстве некоторых операций применяет ручной труд; отсортировывает лишь примерно 27 % ТКО вместо 41 % по концессионному соглашению, и направляет на утилизацию примерно 10 % ТКО от поступающего на завод мусора.

В связи с изложенным, завод нуждается в модернизации и сооружении дополнительных производств, например – по производству технического грунта.

Таковыми же показателями характеризуется деятельность мусоросортировочных заводов в Тюмени и Ишиме, только в Тюмени проектная мощность составляет 350 тысяч тонн в год.

Таким образом, на территории Тюменской области продолжается захоронение примерно 96 % образуемых ТКО, тогда как в ряде регионов страны – 50 %, то есть столько, сколько по Указу Президента от 07 мая 2024 г. необходимо достичь уже к 2030 году.

2. Полигон находится в неудовлетворительном состоянии, его конструкция не соответствует требованиям природоохранного законодательства: отсутствуют дренаж и горизонтальный защитный экран от жидкого ядовитого фильтрата, а также система дегазации (отвода и очистки образуемых свалочных газов).

3. В нарушение требований законодательства полигон действует более 50 лет, несмотря на четырёхкратное истечение сроков его допустимого использования. Поэтому полигон является крупным источником вредного воздействия на окружающую среду и представляет собой угрозу для здоровья людей. Тем более, что полигон находится поблизости от реки Иртыш – источника питьевого водоснабжения.

4. Согласно Территориальной Схеме обращения с отходами Тюменской области ближайшие 2-3 года полигон планируется подвергнуть реконструкции, тогда как согласно законодательству он должен быть не реконструирован, а рекультивирован. Проект реконструкции ещё не разработан, но со слов главного инженера Крауш В.В., в ходе реконструкции планируется выполнить горизонтальный защитный экран для отвода фильтрата и создать систему дегазации. Между тем, возможность реализации этих мероприятий вызывает сомнения, поскольку для их выполнения потребуется передвинуть большой объём отходов, накопленных за более чем 50-летний период, в том числе и свежих, содержащих взрывоопасный метан. И это – в условиях действующих полигона и мусоросортировочного завода, находящегося фактически на территории полигона.

Так, в 2020 г. Правительством Тюменской области по этой причине был отклонён альтернативный проект по рекультивации полигона «Ваш выбор»,

находящегося на 9-ом км Велижанского тракта г.Тюмени. Указанный проект был предложен экспертной группой Общественной палаты Тюменской области, проводившей общественную экспертизу проекта рекультивации указанного полигона. Кроме того, по словам главного инженера Крауш В.В., указанный экран планируется выполнить, сдвигая мусор на отдельные карты полигона. Используя такую технологию, невозможно достичь неразрывность и водонепроницаемость защитного экрана в связи со следующим:

- карты полигона заполнялись в разное время с разрывами во времени от двух до 50 лет, поэтому плотность накопленных отходов, их вес и усадка различны; поэтому места стыков карт будут «рваться»;
- морфологический состав отходов, содержащихся в картах 30-50-ти летней давности, то есть советских времён, существенно отличается от морфологического состава отходов, содержащихся в картах, наполненных в последние 10-30 лет; указанное также повлияет на плотность, вес, усадку отходов и приведёт к нарушению стыков создаваемого экрана.

5. Подъездная дорога к мусоросортировочному заводу и полигону находится в неудовлетворительном состоянии, обочины усыпаны мусором.

Является очевидным, что необходимо исключить из Территориальной схемы реконструкцию полигона ТКО в г.Тобольске, и вместо реконструкции предусмотреть рекультивацию указанного полигона, поскольку названный полигон эксплуатируется более 50 лет, не имея защитного днища (экрана) и системы отведения свалочного газа. При просачивании сквозь слои мусора дождевых, талых вод, при орошении (применяемого для предотвращения пожаров) происходит образование фильтрата, который представляет собой весьма токсичную жидкость, насыщенную микроорганизмами, содержащую кислоты, соли тяжелых металлов, продукты гниения. Попадание фильтрата в поверхностные и подземные воды ведёт к их химическому и бактериальному загрязнению.

В ходе проведения расширенного заседания Комиссии по охране окружающей среды ОП ТО, состоявшегося в г.Тобольске после посещения указанных полигона и завода, руководители Департамента недропользования и экологии Тюменской области вновь допустили ошибочное высказывание, что три указанных мусоросортировочных завода якобы позволяют сортировать **100 %** создаваемых отходов на территории Тюменской области. Между тем, в Таблице 5.3. Территориальной схемы обращения с отходами указано, что доля ТКО, направленных на сортировку, в общей массе образованных ТКО, в 2021-2024 годах составляет **34,2 %**, а доля ТКО, направленных на захоронение (на полигоны и санкционированные свалки), составляет 96,3 %. Полагаем, что в действительности общее количество ТКО, направляемых на сортировку, составляет точно не 100 % в связи со следующим:

- 1) на территории Тюменской области имеются так называемые труднодоступные населённые пункты, откуда летом мусор можно вывезти только вертолётом;
- 2) часть населённых пунктов в доступных местах до настоящего времени не имеет оборудованных мусоросборных площадок, поэтому мусоровозы туда не ходят;
- 3) крупногабаритные ТКО (старая мебель, бытовые приборы, крупный мусор от ремонта квартир и т.д.) доставляются сразу на полигоны без сортировки.

9.12 июня 2024 г. Группой экологического контроля в адрес Департамента недропользования и экологии Тюменской области было направлено обращение с просьбой организовать очистку леса от мусора и несанкционированных свалок отходов, обнаруженных в лесу по Салаирскому тракту в Тюменском районе.

В ответе от 21 июня 2024 г. Департамент недропользования и экологии Тюменской области сообщил, что «по результатам проведенного 19.06.2024 г. выездного обследования выявлено нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, выразившееся в размещении отходов на почве (локально в 10 местах) на территории вдоль грунтовой дороги от СНТ «Лесное» до п.Новотарманский. Отходы размещены в границах земель лесного фонда (Тюменское лесничество, Туринское участковое лесничество). Лица, допустившие сброс отходов на почву, а также собственники отходов не установлены. Поскольку полномочия по осуществлению защиты лесов, принятию мер по устранению выявленных нарушений осуществляет Департамент лесного комплекса Тюменской области, обращение Группы экологического контроля и акт выездного обследования направляются для рассмотрения и принятия мер в Департамент лесного комплекса».

В ответе от 02 июля 2024 г. Департамент лесного комплекса Тюменской области сообщил, что «по факту размещения отходов на землях лесного фонда проводятся административные расследования по ст.8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах). Лица, осуществившие захламливание лесов, в настоящее время не установлены. Поскольку Департамент лесного комплекса не имеет полномочий на осуществление мероприятий по очистке леса от отходов производства и потребления, принять меры по ликвидации свалок ТКО не представляется возможным».

12 июля 2024 г. в адрес Департамента недропользования и экологии Тюменской области вновь было направлено обращение с просьбой организовать очистку леса от мусора и несанкционированных свалок отходов, при этом в обращении было указано, что ликвидация свалок является обязанностью органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Согласно постановлению Конституционного Суда РФ от 30 мая 2023 г. № 27-П, «Федеральный закон «Об охране окружающей среды» исходит из принципа ответственности органов всех трех уровней публичной власти за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, что согласуется с конституционными предписаниями о единстве системы публичной власти.

Департамент недропользования и экологии Тюменской области своим письмом от 16 июля 2024 г. вновь переслал обращение в Департамент лесного комплекса Тюменской области для рассмотрения и принятия мер в пределах компетенции.

В ответе от 09 августа 2024 г. Департамент лесного комплекса Тюменской области вновь сообщил, что не имеет полномочий на осуществление мероприятий по очистке леса от отходов производства и потребления, и что в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 23 июля 2024 г. № 494-п «О внесении изменений в некоторые правовые акты» внесены изменения в положение о Департаменте недропользования и экологии Тюменской области в части наделения полномочиями по организации ликвидации свалок на землях лесного фонда в Тюменской области».

12 августа 2024 г. в адрес Департамента недропользования и экологии Тюменской области вновь было направлено обращение с просьбой принять меры по организации очистки леса от мусора и ликвидации обнаруженных свалок на землях лесного фонда Туринского участкового лесничества Тюменского лесничества в ближайшие несколько месяцев, до установления снежного покрова в ноябре 2024 года.

В ответе от 11 сентября 2024 г. Департамент недропользования и экологии Тюменской области сообщил, что «Устав Государственного бюджетного учреждения Тюменской области «КОМТЕХ», являющегося подведомственным учреждением Департамента, 22.08.2024 г. дополнен основным видом деятельности по ликвидации свалок на землях лесного фонда в Тюменской области, не обременённых правами третьих лиц. Мероприятия по ликвидации (рекультивации) свалок отходов на землях лесного фонда будут выполняться ГБУ ТО «КОМТЕХ» в рамках государственного задания за счёт средств областного бюджета. Возможность ликвидации указанных в обращении свалок в первоочередном порядке будет рассмотрена с учётом имеющегося финансирования на указанные цели».

Таким образом, благодаря настойчивым действиям Группы экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, обнаружен и устранён пробел в актах региональных органов власти, приводящий к замусориванию лесов.

10. В июле 2024 г. руководителем Группы экологического контроля Фахрутдиновым А.К. была составлена рецензия на выпускную магистерскую работу студента Тюменского государственного университета «Оценка динамики уровня шума на примере микрорайона города Тюмени «Ямальский-2».

В этой диссертации указано, что несмотря на относительно невысокую концентрацию промышленности, территория города отличается высокой плотностью техногенного давления на экосистемы. Один из основных источников техногенного загрязнения почвы и воздуха города – автотранспорт, на долю которого приходится большая часть загрязнения. Измерение уровня шума в разных точках при помощи установленного на смартфоне приложения «шумомер» (согласно недавним лабораторным исследованиям, точность программ-шумомеров в смартфонах сопоставима с аттестованными приборами) показало, что в микрорайоне «Ямальский-2» уровень шума превышает установленные в СанПине предельно допустимые уровни в несколько раз (среднее значение составляло 72 дБ). В качестве источника шумового загрязнения указан автотранспорт, основным непостоянным шумом являются автобусы. Для того чтобы снизить шумовую нагрузку на жилые районы микрорайона Ямальский-2 и микрорайон Тюменская Слобода, а также чтобы не вызвать ряд проблем с общественным транспортом, предложено переводить автобусы с ДВС (двигатель внутреннего сгорания) на электрические автобусы, а также произвести посадку древесно-кустарниковой растительности. В работе указано, что наибольшим шумопоглощающим эффектом обладают лиственные породы деревьев, однако в период отсутствия зеленой массы их способность прекращается. Хвойные породы деревьев обладают круглогодичным действием и являются наиболее эффективными в борьбе с шумовым загрязнением.

Для максимального шумопоглощающего эффекта необходимо наличие смешанных посадок с участием хвойных пород деревьев.

Таким образом, указанная диссертация подтверждает неоднократно повторяемые доводы Группы экологического контроля о проблеме повышенного городского шума, о необходимости развития электрического транспорта, о необходимости сохранения существующих полноценных деревьев и недопустимости сокращения кроны при их омолаживающей обрезке (особенно тех деревьев, что произрастают вдоль проезжих частей).

К сожалению, пока в Тюмени сохраняется многолетняя тенденция: **автомобилей и людей всё больше, а полноценных деревьев (не обрезанных, в возрасте свыше пяти лет) всё меньше**. То есть, как говорил академик Яблоков: «Всё больше окружающей среды, всё меньше окружающей природы». Причём, большая часть деревьев сносится именно из-за автомобилей, точнее – для организации мест по их парковке (тем более, что одновременно действиями органов власти ликвидируются традиционные места хранения автомобилей в виде гаражных кооперативов). Снос деревьев происходит и при благоустройстве дворовых территорий, имеются случаи сноса с целью организации деятельности частных стоянок. Так, с целью выполнения работ по созданию парковок по безвозмездному договору с ООО «СЗ «Квартал Машаров», под предлогом «состояния крайней необходимости», осенью 2024 г. были выданы порубочные билеты на снос 92 единицы зелёных насаждений, произраставших возле домов №№ 78, 80 по ул.Хохрякова г.Тюмени.

11. 16 июля 2024 г. в адрес Департамента городского хозяйства Администрации города Тюмени было направлено обращение о ненадлежащем содержании зелёных насаждений, где, в частности, говорилось:

«Примерно год назад на Текутьевском бульваре, между тротуаром и оградой Текутьевского кладбища, слева от въезда на кладбище, были высажены хвойные деревья (сосны). В текущем году у них стали заметны признаки болезни либо высыхания - иголки каждого дерева стали терять зелёный цвет, одно дерево полностью перестало быть зелёным и, скорее всего, прекратило расти. Земля под деревьями сухая. Несмотря на стоявшую жаркую погоду следов полива этих деревьев замечено не было (только осуществлялась прополка подростками). Также сухая земля у высаженных недавно на Текутьевском бульваре со стороны улицы Холодильная молодых лиственных деревьев, и у них очень мало листвы.

Из-за интенсивного кошения, выдувания плодородного слоя воздуходувками и отсутствия полива на Текутьевском бульваре, на площади Памяти, в сквере имени Губкина засыхают газоны, наблюдаются большие «проплешины» без травы - одна голая земля.

В связи с изложенным, прошу Вас организовать полив вышеуказанных деревьев и газонов, а также лечение (если возможно) высаженных хвойных насаждений. Если лечение невозможно, прошу организовать замену этих деревьев».

В ответе от 12 августа 2024 г. Департамент городского хозяйства Администрации г.Тюмени сообщил, что работы по посадке 21 единицы крупномерных саженцев сосны обыкновенной на бульваре Текутьевский были выполнены в 2023 г. в рамках муниципального контракта на оказание услуг по единичным посадкам на территории города; контрактом предусмотрен уход за посадками (в том числе

полив) в течение двух лет. Сотрудниками МКУ «ЛесПаркХоз» совместно с представителями подрядной организации, выполнявшей работы по посадке, проведено комиссионное обследование вышеуказанных зелёных насаждений, по результатам которого выявлены саженцы, находящиеся в неудовлетворительном состоянии. Подрядной организацией в рамках гарантийных обязательств запланированы мероприятия по замене усыхающих саженцев в срок до 31 октября 2024 г.

В дополнительном ответе от 15 ноября 2024 г. Департамент городского хозяйства Администрации г.Тюмени сообщил, что мероприятия по замене усыхающих саженцев на бульваре Текутьевский выполнены в полном объёме.

Вместе с тем, по факту ненадлежащего состояния газонов на территории площади Памяти и сквера имени Губкина Департамент лишь пояснил, что «текущее содержание территории Ленинского АО г.Тюмени осуществляется в рамках заключённого муниципального контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, информацию о чём можно уточнить в МКУ «Служба заказчика по благоустройству Ленинского округа». Такое отношение к газонам со стороны Департамента нельзя считать правильным: как вышестоящий орган, осуществляющий контроль за содержанием зелёных насаждений, он должен контролировать в том числе и содержание газонов и, как минимум, должен был произвести соответствующее обследование указанных в обращении газонов. Кроме того, уход за газонами, деревьями и кустарниками требует специальных знаний, поэтому правильнее (в том числе в целях контроля) включать эти виды работ в отдельный муниципальный контракт, чем в общий сложный контракт «на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, территории, объектов и элементов благоустройства территорий общего пользования, ливневой системы водоотведения закрытого типа, объектов зелёного фонда на территории Ленинского административного округа города Тюмени на 2024-2025».

Кроме того, экс-Глава г.Тюмени Кухарук Р.Н., реагируя на представление об устранении нарушений закона природоохранной прокуратуры, внесённое в июле 2018 г., создал так называемый «Единый центр озеленения», который, с его слов, должен организовывать и контролировать все виды работ по зелёным насаждениям (посадка, уход, снос, в том числе и создание газонов).

12.17 июля 2024 г. в адрес Департамента городского хозяйства Администрации города Тюмени было направлено обращение о ненадлежащем содержании зелёных насаждений следующего содержания:

«На Площади Памяти погибло тринадцать хвойных деревьев, растущих в одном ряду у тротуара в районе здания Технопарка, напротив ограды Текутьевского кладбища. Большая часть деревьев молодые и невысокие, а признаки усыхания высоких деревьев были заметны ещё в прошлом году. Вдоль этого ряда деревьев регулярно ведут раскопки теплотрассы, но вряд ли деревья погибли вследствие повреждения корней - скорее всего, просто засохли.

В связи с изложенным прошу Вас: 1) установить причину гибели деревьев, привлечь к ответственности виновных лиц; 2) организовать замену погибших деревьев; 3) обязать организацию «Вереск», осуществляющую содержание Площади Памяти,

путём включения соответствующего условия в муниципальный контракт, производить регулярный полив всех зелёных насаждений независимо от возраста один раз в неделю в период с мая по сентябрь при отсутствии осадков более семи дней подряд».

В ответе от 13 августа 2024 г. Департамент городского хозяйства Администрации г.Тюмени сообщил, что «установить причинно-следственную связь гибели зелёных насаждений, произрастающих на Площади Памяти в районе здания Технопарка не представляется возможным; возможность установления виновных лиц в гибели зелёных насаждений и их привлечения к административной ответственности отсутствует... На основании порубочного билета от 29 июля 2024 г. МКУ «ЛесПаркХоз» осуществлён снос 14 единиц елей, находящихся в неудовлетворительном состоянии. Работы по посадке саженцев крупномерных деревьев будут выполнены в срок до 31 октября 2024 г. Полив осуществляется в отношении вновь высаженных деревьев и кустарников в год посадки и не менее двух лет, следующих за годом посадки, до 10 раз за вегетационный период. В последующие годы с ростом зелёных насаждений их корневая система формируется и они способны самостоятельно получать необходимый объём влаги из подземных источников». То есть, из ответа следует, что Департамент фактически признал, что погибшие ели не поливались (как минимум, последние несколько лет).

В дополнительном ответе от 15 ноября 2024 г. Департамент городского хозяйства Администрации г.Тюмени сообщил, что на указанной в обращении территории на площади Памяти выполнены работы по посадке 13 единиц елей.

Вместе с тем, Департамент фактически отказал внести изменения в муниципальный контракт, обязывающие производить регулярный полив всех зелёных насаждений на площади Памяти. При этом известно, что такие «подземные источники» в г.Тюмени давно иссякли в связи с понижением уровня подземных вод вследствие аномально низкого количества осадков в последние несколько лет.

Кроме того, нельзя считать правильным общее обоснование отсутствия полива деревьев, высаженных более трёх лет назад, развитием их корневой системы и наличием подземных источников, поскольку оно не учитывает отрицательное влияние индивидуальных условий произрастания каждого дерева: сколько часов в день оно подвергается воздействию солнечных лучей, в какой почве оно произрастает (есть ли там плодородный слой, или там преимущественно песок), имеется ли достаточное околоствольное пространство, на каком оно растёт расстоянии от проезжей части, есть ли возле дерева достаточное количество травы, способной задерживать влагу и так далее. Поэтому необходимо предусмотреть более гибкие местные нормы и условия муниципальных контрактов, регламентирующих полив, согласно которым полив осуществляется, исходя из фактического состояния зелёного насаждения, а не исходя из его возраста.

13. 15 октября 2024 г. руководитель Группы общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области Фахрутдинов А.К. побывал на личном приёме у нового Главы города Тюмени Афанасьева М.В.

В связи со сжатостью времени, в ходе приёма удалось обсудить только три проблемы:

1. Несоответствие местного Положения об организации и проведении общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, федеральным Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду.

Главе города предложено привести в соответствие с федеральными Требованиями Тюменское положение в части его распространения не только на объекты государственной экологической экспертизы, но и на другие крупные проекты и решения, несущие потенциальную опасность воздействия на окружающую среду, так как это предусмотрено указанными федеральными Требованиями.

2. Пухоносность тополей. Тополя составляют примерно 25 % от общего количества деревьев, произрастающих во дворах и на улицах «старой» Тюмени в границах застройки 60-ых-70-ых годов прошлого века, по объёму кроны – около 50 %. Поэтому решение проблемы пухоносности путём сноса тополей неизбежно приведёт к ухудшению состояния воздушной среды. При этом, замещающая посадка крупномерных, 5-метровых саженцев деревьев других видов технически невозможна (если соблюдать правила посадки: 2 метра от проезжей части, 5 метров от капитальных зданий, строений).

Главе города предложено запретить обрезку деревьев и кустарников, кроны которых задерживают пух, особенно в местах произрастания тополей, а также временно запретить кошение травы в этих местах; обязать подрядные организации и управляющие компании производить в период пухоношения тополей полив проезжей части дорог, газонов, тротуаров, дворовых территорий, опрыскивание тополей и рядом произрастающих зелёных насаждений.

3. Комплексное развитие территорий, влекущее в том числе ликвидацию гаражных кооператив, лишение граждан мест постоянного хранения автомобилей, переполнение этими автомобилями дворовых территорий, что ухудшает экологическую обстановку во дворах многоквартирных домов и на улицах города, поскольку основным источником загрязнения воздушной среды города на 80 % является автомобильный транспорт (выхлопные газы, пыль, шум).

Главе города предложено выступить с инициативой принятия областного закона о регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий населённых пунктов Тюменской области; направлять информацию и постановления Администрации г.Тюмени о проведении КРТ в адрес каждого собственника объектов недвижимости, расположенной на территории, предназначенной для КРТ, заказным письмом с уведомлением о вручении; принять меры к выполнению вышеуказанных рекомендаций авторов Генерального плана г.Тюмени, а также требований законодательства о предоставлении гражданам бесплатных мест для хранения легкового автотранспорта в пешеходной доступности путём строительства муниципальных паркингов, предусмотрев льготы за оплату содержания в них машино-мест.

Максим Викторович внимательно выслушал, пообещал подумать и рассмотреть все предложения.

Кроме того, в ходе приёма Главе города было передано письменное обращение, содержащее перечень некоторых злободневных экологических проблем города Тюмени и предложения по их решению:

- **уменьшение численности зелёных насаждений** (предложено, в частности:

а) ввести пятилетний «мораторий» на проведение омолаживающей обрезки деревьев на территории города с целью восстановления ранее неоднократно обрезанных зелёных насаждений, а также внесения в нормативные акты города Тюмени дополнений, согласно которым право на заключение контракта на осуществление работ по содержанию зелёных насаждений может иметь лишь юридическое лицо, которое имеет в штате не менее двух специалистов с соответствующей квалификацией, что должно подтверждаться предоставлением соответствующих документов об образовании, выданной аккредитованной образовательной организацией, а также дополнительное требование об обязательном присутствии работников МКУ «ЛесПаркХоз» или представителей Управления по экологии при обрезке;

б) внести в нормативные акты города Тюмени дополнения, согласно которым обязательный регулярный полив не реже одного раза в два дня осуществляется для деревьев, которые имеют признаки засыхания, а также при отсутствии осадков более одной недели в мае, июне, июле и августе при дневной температуре в течение недели выше 20 градусов (а не 30);

в) внести в Правила содержания зелёных насаждений дополнений, согласно которым застройщик обязан заменить высаженные им при строительстве зелёные насаждения в случае, если они погибнут в течение трёх лет с момента посадки;

г) при разработке проектов благоустройства дворовых территорий (в ходе которых Тюмени всегда происходит массовый снос зелёных насаждений с целью создания дополнительных парковочных мест) сохранять существующие зелёные насаждения и предусматривать расширение внутридворовых проездов только в случае необходимости соблюдения противопожарных норм;

д) не сносить деревья только по причине их больших размеров и большого возраста, если они дают ежегодный новый прирост и большая часть их ветвей покрыта зелёными листьями; выявить самые возрастные и самые большие деревья в городе, обозначить их специальными знаками и пояснительными табличками, огородить их, принять меры по их сохранению с целью воспитания любви к природе;

е) закрепить муниципальными правилами, что при устройстве общественных пространств не менее 70 % территории должны составлять газоны с кустарниками и деревьями;

ё) устанавливать разрыв между границей парковки и границами детских и спортивных площадок (от бордюра до ограды) шириной не менее шести метров в виде газона с высоким плотным кустарником и крупномерными саженцами деревьев (желательно, пихты и ели));

- **загрязнение водных объектов, находящихся в границах города Тюмени**(предложено, в частности,

- произвести разностороннее обследование водных объектов и их очистку (с очисткой дна);

- не выдавать разрешение на строительство на земельные участки, границы которого находятся на расстоянии менее 200 метров от водоохранной зоны реки Тура (а если она не установлена – от края берега) (с целью пресечения загрязнения реки и отсыпки берегов строительным мусором);

- при впадении реки Тюменка в реку Тура установить специальную решётку-фильтр для отсеивания мусора, наладить еженедельную очистку от мусора указанной решётки;
- установить локальные очистные сооружения на 16 выпусках ливневой канализации;
- **превышающий допустимые нормы в несколько раз регулярный городской шум**, основными источниками которого являются автобусы общественного транспорта, автомобили и мотоциклы с неисправностью и специально внесёнными изменениями с целью увеличения уровня шума, а также массовое использование воздуходувок при уборке общественных пространств (предложено, в частности:
 - а) заменить автобусы на менее шумные и более экологичные;
 - б) обеспечить введение ограничения для движение мототранспортных средств на улично-дорожной сети Центрального АО г.Тюмени с целью прекращения их сосредоточения возле ЦУМа и Набережной, прекращения гонок по улицам Республики и Ленина;
 - в) рекомендовать УГИБДД усилить контроль за движением ТС, создающих высокий уровень шума, особенно в ночное время, обеспечить привлечение нарушителей к административной ответственности, особое внимание уделить мототранспортным средствам; систематически организовывать соответствующие рейды; обеспечить освещение данных мероприятий в СМИ;
 - г) внести изменения и дополнения в Правила благоустройства города Тюмени, предусматривающие положения о том, что использование воздуходушных устройств в целях уборки улиц, общественных территорий и дворовых территорий не допускается; внести изменения и дополнения в муниципальные контракты на содержание улиц о том, что использование воздуходушных устройств не допускается, так как их применение влечёт повышенный шум (превышение допустимых нормативов), распространение пыли и мусора; рекомендовать подрядчикам заменить воздуходушные устройства на совок, щётку, метлу и мешок для мусора, куда необходимо складывать мусор, а не раздувать его по сторонам);
- **ухудшение состояния атмосферного воздуха**(предложено, в частности,
 - а) наладить контроль за обрезкой и посадкой деревьев; наладить контроль за ростом и развитием вновь высаженных деревьев, не надеясь на добросовестность подрядчиков – происходит уменьшение численности и объёма кроны наиболее кислородопродуцирующих и пылезасищающих зелёных насаждений; в Тюмени ежегодно сносится и обрезается больше деревьев, чем высаживается; часть вновь высаженных деревьев вследствие нарушений правил посадки регулярно погибает; вновь высаженные деревья ещё не имеют развитой кроны в силу своего маленького возраста;
 - б) Управлению по экологии Администрации г.Тюмени возобновить работу по исключению нарушений правил перевозок грузов со стороны строительных и подрядных организаций путём проведения проверок, в том числе с участием ГИБДД, направления информационных писем, проведения семинаров-совещаний и «круглых столов» с участием представителей этих организаций, горожан и общественников - в Тюмени строительные и подрядные организации повсеместно не соблюдают Правила перевозки грузов и Правила дорожного движения в части перевозки сыпучих грузов – их транспортные средства не оборудованы средствами

укрытия, в результате чего из кузова вываливается грунт, зачастую перемешанный с мусором, происходит запыление атмосферного воздуха и загрязнение проезжей части;

в) заменить перевозчиком АО «ТПАТП №1» автобусы на новые автобусы, которые не являются источниками повышенного шума и повышенных концентраций вредных веществ, не обладают «конструктивными недостатками» в виде повышенной вибрации салона; не менее половины автобусов в качестве источника энергии должна использовать электричество; разработать и реализовать концепцию развития электрического транспорта – качество атмосферного воздуха ухудшается в том числе вследствие:

- использования для регулярных перевозок пассажиров перевозчиком АО «ТПАТП №1» автобусов с превышением срока эксплуатации, которые подлежат исключению из реестра транспортных средств, подключенных к системе диспетчеризации (в частности, автобусов «МАЗ» с «конструктивными недостатками» в виде сильной вибрации салона, из-за чего они трясутся как «погремушки» при холостых оборотах);

- использования перевозчиком АО «ТПАТП №1» автобусов «ЛиАЗ» на дизельном топливе и бензине с повышенным шумом и повышенной дымностью выхлопных газов (самые шумные автобусы в России, из-за чего фиксируется превышение нормативов допустимого уровня шума на территории жилой застройки вдоль маршрутов их движения, плюс выбросы в атмосферу чёрного едкого дыма с повышенной концентрацией вредных веществ);

- неиспользования электробусов, отсутствия электрического транспорта (троллейбусов, трамваев)).

Надеемся, что новый Глава города возьмётся за решение накопившихся экологических проблем, что поможет создать экологически благополучные условия жизни для горожан.

14. 31 октября 2024 г., в связи с обращениями граждан, обеспокоенных низким уровнем реки Тура, Общественная палата Тюменской области провела круглый стол «Экологическая безопасность водных объектов Тюменской области: обмеление реки Тура как социальная, экологическая и экономическая проблема региона», на котором были рассмотрены причины названного явления, заслушаны доклады представителей Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, Тюменского центра Росгидромета, Департамента недропользования и экологии Тюменской области, филиала ФГБУ «Главрыбвод», учёных Тюменского и Алтайского государственных университетов.

Осенью 2023 года уровень воды в реке Туре достиг исторического минимума - минус 95 см от нулевой отметки. Река Тура имеет для Тюменской области стратегическое значение, поскольку является основным источником питьевого водоснабжения регионального центра. Уровень воды в Туре продолжает снижаться, и, даже несмотря на половодье 2024 года, существенного подъема воды в реке не прогнозируется. По мнению экспертов, уровень воды будет ниже нормы всех средних значений.

К сожалению, никто из приглашённых лиц не смог представить прогноз, как долго будет продолжаться низкий уровень воды в реке Тура в ближайшие годы. Никто не назвал, какие действия необходимо произвести, чтобы избежать в будущем такое неблагоприятное явление. Лишь директор Департамента недропользования и экологии Тюменской области Уляшева Е.Т. сообщила, что недавно Правительство Тюменской области направило на имя председателя Правительства РФ М.Мишустина заявку на включение р.Тура в национальный проект «Экологическое благополучие» с целью расчистки русла р.Тура. При этом, Елена Томовна пояснила, что на увеличение водности Туры это не повлияет, так как речь идёт о расчистке небольшого участка реки – от места впадения в неё реки Тюменка до моста по улице Мельникайте.

Многие выступающие отметили высокий уровень загрязнения реки Тура, усугубляющийся вследствие её маловодности, а представитель Всероссийского научно-исследовательского института комплексного использования и охраны водных ресурсов сообщила, что маловодность реки губительно влияет и на её биоресурсы, приводит не только к уменьшению численности рыб, но и к вытеснению одних видов рыб другими. Например, в реках Западной Сибири появился лещ, который сократил кормовую базу осетра и повлиял на уменьшение его поголовья.

Участниками «круглого стола» была подготовлена Резолюция для направления её в соответствующие органы государственной власти. Группа экологического контроля Общественной палаты Тюменской области также были даны свои предложения для включения их в текст Резолюции, в том числе:

- направить обращение Общественной палаты Тюменской области в адрес Президента РФ о включении реки Тура в национальный проект «Экологическое благополучие» с целью расчистки реки Тура на всей территории МО город Тюмень, то есть по длине более 30 километров;
- произвести научную оценку современного экологического состояния р.Туры, а также санацию её бассейна в пределах Тюменской области – обследование и очистку реки и её притоков, выявление и понуждение производств, допускающих сброс неочищенных стоков, к строительству или модернизации устаревших и неэффективных очистных сооружений;
- Департаменту недропользования и экологии Тюменской области организовать прогнозирование уровня воды в реке Тура на 2025-2035 г.г.;
- Главному управлению строительства Тюменской области организовать работы по удалению сваленного в реку Тура щебня при строительстве Набережной и моста-дублёра по улице Челюскинцев с целью углубления русла реки и повышения её проточности;
- рассмотреть возможность создания водозабора в устье реки Тавда или на реке Иртыш.

На «круглом столе» представителем филиала Института нефтегазовой геологии и геофизики им.А.А.Трофимука, являющимся соавтором идеи проведения исследовательских работ по возможности использования подземных вод в целях перевода г.Тюмени исключительно на подземное водоснабжение с полным отказом от использования реки Тура, вновь был поднят указанный вопрос. В связи с этим следует напомнить, что в 2017-2020 г.г. Комиссия по охране окружающей среды и

Группа общественного экологического контроля Общественной палаты Тюменской области, а также Региональный штаб Народного фронта Тюменской области, при участии других общественных организаций и граждан добились исключения из действующего Концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения города Тюмени, заключённого постановлением Администрации г.Тюмени от 23.10.2017 г. № 699-пк, всех мероприятий по указанному переводу централизованного водоснабжения исключительно на подземные источники.

Экологи и общественность опасаются, что утрата рекой Тура статуса источника питьевого водоснабжения превратит её в сточную канаву, поскольку будет сведён к минимуму контроль за её состоянием, за качеством воды в реке. Кроме того, скважины подземного водозабора «Велижанский», на 40 % обеспечивающего водоснабжением город Тюмень и некоторые населённые пункты Тюменского района, расположены на расстоянии примерно 25 км от эпицентра мирного ядерного подземного взрыва «Тавда», произведённого в 1967 году в 70 километрах от Тюмени по Велижанскому тракту (в районе посёлка Чугунаево). Дело в том, что до настоящего времени не определена эксплуатирующая организация объекта «Тавда», границы специального горного отвода не установлены. Под влиянием водоотбора сохраняется сформировавшаяся за многолетний предшествующий период обширная депрессионная воронка в водоносном горизонте с сохранением площади. Таким образом, место проведения мирного ядерного взрыва в настоящее время вовлечено и продолжает вовлекаться с большей интенсивностью в такую сферу деятельности, которая первоначально не оценивалась при проведении взрыва. Продолжение эксплуатации Велижанского водозабора, расположенного в районе проведенного МЯВ «Тавда», может привести к перераспределению потоков подземных вод и к поступлению радиоактивной воды из центральной зоны взрыва к забоям эксплуатационных скважин, осуществляющих водоснабжение города Тюмени и прилегающих районов. Естественно, это обстоятельство позволяет считать объект «Тавда» потенциальным источником опасности.

В итоговом тексте Резолюции круглого стола от 31 октября 2024 г. содержатся, в частности, следующие рекомендации:

«Депутатам Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от Тюменской области:

- Обсудить с Федеральным агентством по водным ресурсам включение мероприятий с целью расчистки русла р. Туры в черте г. Тюмени (на первом этапе - дистанция от устья р. Тюменки до ул. Мельникайте, а в перспективе – на всей протяженности в границах г. Тюмени) в план федерального проекта «Вода России» Национального проекта «Экологическое благополучие».

- Инициировать проведение совещания в Думе по вопросам экологического состояния Обь-Иртышского бассейна.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

Осуществить финансирование научно-экологических исследований бассейна реки Туры.

Правительству Тюменской области:

- Инициировать заключение соглашения с Правительством Свердловской области о совместном водопользовании, охране и реабилитации рек Исеть, Тура, Тавда.

- Организовать межрегиональный научный форум по оздоровлению Обь-Иртышского бассейна

Департаменту недропользования и экологии Тюменской области:

- Инициировать разработку и реализовать совместную (с уполномоченными органами исполнительной власти Свердловской области) программу комплексных исследований экологического состояния рек Исеть, Тура, Тавда.

- Разработать и утвердить экологические и гигиенические нормативы качества окружающей среды для химических показателей (предельно допустимые концентрации) с учетом природных особенностей территорий и акваторий (региональные нормативы). Утверждение региональных нормативов качества природных вод позволит более объективно проводить оценку загрязненности воды водных объектов, применяя удельный комбинаторный индекс загрязненности воды (УКИЗВ) и другие оценочные методы, основанные на применении ПДК.

Тюменскому центру по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды-филиалу ФГБУ "Обь-Иртышского УГМС":

- Предложить ежеквартальный выпуск экологического вестника о состоянии бассейна реки Туры с приложением фактического материала на интернет-портале
- Организовать прогнозирование уровня воды в реке Туре на 2025-2035 гг.

Департаменту образования и науки Тюменской области, Западно-Сибирскому межрегиональному научно-образовательному центру (ЗапСибНОЦ), Тюменскому государственному университету, Тюменскому индустриальному университету:

- Рассмотреть вопрос о создании совместной лаборатории по комплексному исследованию водных ресурсов Урала и Западной Сибири в рамках реализации проекта межвузовского кампуса г. Тюмени.
- Ежегодно проводить экологические конференции по состоянию и исследованию поверхностных и грунтовых вод бассейна реки Туры с привлечением к участию органов государственной власти.

В ответе Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов от 25 декабря 2024 г. указано, что «в Нижне-Обское БВУ поступили предложения Тюменской области по включению водохозяйственных мероприятий в предварительный перечень мероприятий федерального проекта «Вода России» национального проекта «Экологическое благополучие», в том числе по расчистке реки Тура (Долгая). В результате приоритезации мероприятий в указанный перечень включены мероприятия по расчистке озера Алебашево в городе Тюмень и реки Ушаковка в Тюменском районе Тюменской области. Рассмотрение вопроса реализации мероприятия по расчистке реки Тура (Долгая) возможно в ходе исполнения федерального проекта при наличии дополнительного финансирования и подтверждения обоснованности его реализации».

В связи с этим, указанная «приоритезация» вызывает недоумение, поскольку озеро Алебашево и река Ушаковка в отличие от реки Тура не используются в качестве источника водоснабжения почти девятисоттысячного города, не имеют такой степени загрязнённости и стратегического значения для Тюменской области.

Так, согласно Ежегоднику «Качество поверхностных вод Российской Федерации» за 2023 год, подготовленному ФГБУ «Гидрохимический институт» (Росгидромет) **«загрязненность воды р. Тура в 2023 г. возросла по сравнению с 2021-2022 гг.: в 90,9 % створов вода характеризовалась 4-м классом качества**

разрядов "а" (27,2 %), "б" (36,4 %) как "грязная"; "в" (18,2 %) и "г" (9,1 %) как "очень грязная"; в 9,1% – 3-м классом качества разряда "б" ("очень загрязненная"). На всем протяжении реки характерно загрязнение воды соединениями алюминия, марганца, меди, органическими веществами, фенолами, превышение ПДК которыми фиксировали в 61-100 % отобранных проб воды». Согласно Ежегоднику, водных объектов с качеством воды 1 класса «условно чистая» и 2 класса «слабо загрязнённая» на территории Тюменской области нет вообще (как и на территории регионов-соседей), 80,6 % водных объектов относятся к 4 классу (вода «грязная» и «очень грязная») и лишь 19,4 % относится к 3 классу («загрязнённая» и «очень загрязнённая»). По количеству водных объектов 4 класса в Уральском федеральном округе Тюменская область уступает лишь Ямало-Ненецкому (95 %) и Ханты-Мансийскому автономным округам (93,5 %).

В перечне водных объектов с качеством воды 4 класса в Тюменской области в Ежегоднике не названы ни озеро Алебашево, ни река Ушаковка. Зато, кроме реки Тура там указано много других рек, в том числе Пышма, Тобол, Иртыш, Ишим, Исеть, и только одно озеро – Янтыково.

15.В декабре 2024 г. в Группу экологического контроля поступило направленное Общественную палату Тюменской области обращение жителей садоводческих поселков «Геолог-2», «Полиграфист», «Геофизик-2», «Жемчужина» и других, расположенных вблизи озера Сундукуль Нижнетавдинского района, которых волнуют проблемы, связанные с изменениями состояния указанного озера.

Согласно изложенным в обращении сведениям, озеро Сундукуль, площадью в десятки гектаров, было с чистыми берегами. Местные жители могли легко подойти к воде, порыбачить, искупаться. Можно было на лодке покататься. Поблизости построились базы отдыха «Казачье подворье», «Шелест», «Геолог», другие садоводческие поселки. Однако с годами все поменялось. Озеро со временем стало мелеть, берега затянуло камышом, кустарником. Берегов у озера со всех сторон просто нет, вместо них - сплошное болото.

Жители близлежащих садоводческих поселков уже много лет бьют тревогу и обращаются к разным структурам власти, чтобы проблему зарастания озера Сундукуль сдвинуть с мертвой точки. В адрес Департамента недропользования и экологии Тюменской области, Главы администрации Нижнетавдинского муниципального района, Прокурора Тюменской области направлялось коллективное обращение, в котором жители сообщали, что «озеро Сундукуль мелеет, уровень воды снижается, состояние озера ухудшается. Люди обеспокоены тем, что с учетом чрезвычайных ситуаций с лесными пожарами в Тюменской области, в непосредственной близости от садоводческих обществ, у пожарной техники отсутствует доступ к озеру для забора воды. Это может привести к катастрофическим последствиям...Нужно срочно принимать меры по спасению озера Сундукуль, организовывать работы по очистке озера с привлечением ответственных организаций.

Однако, каких-либо мер по спасению озера от обмеления и заиливания так и не было принято.

В связи с изложенным 2 декабря 2024 г. Группой экологического контроля Общественной палаты Тюменской области были направлены обращения в Департамент недропользования и экологии Тюменской области, Северо-Уральское управление Росприроднадзора и в Нижне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов с просьбами определить причины обмеления озера Сундукуль, принять меры по очистке озера и по предотвращению его дальнейшего обмеления. Северо-Уральское управление Росприроднадзора и Нижне-Обское БВУ перенаправили обращение в Департамент недропользования и экологии Тюменской области (в части, не входящей в его полномочия), при этом Нижне-Обское БВУ сообщило, что на 11 декабря 2024 г. запланировано проведение комиссионного обследования озера Сундукуль.

Департамент недропользования и экологии Тюменской области в ответе от 26 декабря 2024 г. сообщил, что «с целью оценки состояния водного объекта, подтверждения изложенных в обращении фактов, принятия решения о необходимости расчистки водного объекта Департаментом в весенне-летний период 2025 года будет проведено комиссионное обследование водного объекта совместно с представителями Администрации Нижнетавдинского муниципального района, территориального органа Федерального агентства водных ресурсов (Нижне-Обское БВУ). Следует отметить, что мероприятия по расчистке водных объектов проводятся с целью улучшения состояния водного объекта, предотвращения загрязнения, засорения и истощения; проведение этих мероприятий не влияет на повышение уровня воды в поверхностных водных объектах».

Нижне-Обское БВУ в своём ответе от 27 декабря 2024 г. сообщило, что 11 декабря 2024 г. было проведено комиссионное обследование озера Сундукуль (Сундуколь) Нижнетавдинского района Тюменской области (предоставлена копия Акта обследования), в ходе которого установлено, что «прибрежная часть акватории озера зарастает камышом, тростником, рогозом, кустарниковой растительностью... На обследуемых участках береговой полосы озера, а также в его водоохранной зоне и прибрежной защитной полосе наблюдается наличие фундаментов строений, остатки бетонных ограждений, бытовой мусор (автомобильные шины, предметы из пластика, предметы бытовой техники и мебели). По результатам обследования рекомендовано проведение повторного обследования озера после прохождения весеннего половодья 2025 года для определения состояния водного объекта, в том числе подтверждения факта наличия/отсутствия донных отложений в акватории озера». Кроме того, в Акте комиссионного обследования от 11 декабря 2024 г. указано, что «для подтверждения целесообразности и эффективности проведения работ по расчистке озера необходимо проведение мониторинга водного объекта. Начиная с 2020 года на территории Тюменской области наблюдается наступление маловодного периода. Уменьшение водности озера Сундуколь (низкий уровень воды) обусловлено дефицитом осадков за прошедшие годы (2020-2023 г.г.)».

16. Согласно Плану работы Общественной палаты Тюменской области на 2024 год, Группой экологического контроля во втором полугодии 2024 г. организована и проведена с привлечением экспертов-учёных Общественная экспертиза Территориальной схемы обращения с отходами Тюменской

области, утверждённой распоряжением Департамента недропользования и экологии Тюменской области от 03 ноября 2023 г. № 37-РД.

Состав экспертной группы общественной экспертизы был утверждён на заседании Совета Общественной палаты Тюменской области, в неё вошли, в частности, доценты Тюменского государственного университета, кандидаты наук Притужалова Ольга Александровна и Тепляков Дмитрий Олегович, доктора наук Осипов Виктор Авенирович и Чижов Борис Ефимович.

В Заключении общественной экспертизы от 28 декабря 2024 г. содержатся замечания и предложения, направленные на совершенствование обращения с отходами на территории Тюменской области и выполнение национальной цели обеспечения экологического благополучия населения, в частности:

- «Территориальная схема обращения с отходами Тюменской области принята с нарушением порядка принятия (общественное обсуждение носило формальный характер). В связи с изложенным, необходимо провести полноценные общественные обсуждения Схемы»;

- «Согласно Таблице 4.1. Раздела 4 Территориальной схемы, именуемой «Количество образующихся отходов» в 2017-2020 годах в Тюменской области образовывалось и накапливалось в среднем якобы по 182,5 тонн в год чрезвычайно опасных отходов I класса опасности, тогда как согласно этой же Таблице в 2021 году якобы образовалось и накоплено таких отходов в 8,3 раза больше – 1506 тонн. При этом, объяснения такого резкого увеличения образования и накопления этих отходов пункте 4.1. указанного Раздела 4 отсутствуют. В связи с возникающими сомнениями относительно достоверности указанных данных Таблицу 4.1. необходимо дополнить соответствующим примечанием-разъяснением»;

- «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов Тюменской области, содержащиеся в пункте 5.2 Раздела 5 Территориальной схемы, ограничиваются 2024 годом в несоответствие с такими же показателями Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления, утверждёнными до 2030 года и указанными в пункте 5.1. Раздела 5 Территориальной схемы. Указанное придаёт Территориальной схеме нерабочее состояние, делает её бесполезной, так как Схема не имеет конкретных целевых показателей на ближайшие шесть лет. Необходимо дополнить Территориальную схему целевыми показателями до 2030 года. При этом, ссылка на необходимость приведения в соответствие с паспортом регионального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» является несостоятельной, так как является очевидным, что и в указанный паспорт необходимо внести изменения, исходя из современных требований федерального законодательства.

Следует отметить, что размещённые 2 ноября 2024 года на сайте Департамента недропользования и экологии Тюменской области для общественного обсуждения вносимые изменения в Территориальную схему обращения с отходами в Тюменской области учитывают это замечание, предусматривая в Разделе 5 Территориальной схемы целевые показатели стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года. Общественные обсуждения были завершены 2 декабря 2024 г., по результатам общественного обсуждения проект Территориальной схемы должен

быть доработан и утвержден Департаментом недропользования и экологии Тюменской области, а также размещен на официальном сайте»;

- «Согласно пункту 4.1. Раздела 4 Территориальной схемы общее количество образованных на предприятиях отходов производства и потребления по состоянию на 2021 год составило 5 млн 600 тысяч тонн, из них лишь 465 тысяч тонн – это твёрдые коммунальные. Общее расчетное количество твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Тюменской области в течение года, составляет 4908539,165 (в том числе КГО – 741628,3786) куб.м или 464644,9773 (в том числе КГО – 70199,9439) тонн. Согласно вносимым в Территориальную схему изменениям, размещённым для общественного обсуждения в ноябре 2024 г., на предприятиях области в 2023 году образовалось с учетом ранее накопленных 2,127 млн. т отходов, что на 0,737 млн. т (25,7%) меньше, чем в 2022 году (2 864 млн. т отходов).

Между тем, из Территориальной схемы исключено строительство производственного комплекса по переработке промышленных и медицинских отходов на 9-ом км Велижанского тракта г.Тюмени (мощностью 350 тысяч тонн в год). Ранее названный объект предусматривался к строительству в Территориальной схеме обращения с отходами, утверждённой в 2016 году (см. Главу 3.2.5. названной Территориальной схемы). При этом в рассматриваемой Территориальной схеме не содержится каких-либо объяснений отсутствия указанного объекта. Предлагается вернуть данный объект в Территориальную схему. Кроме того, в Территориальной схеме необходимо указать места хранения производственных отходов, куда в настоящее время по договорам вывозятся отходы данного вида (чтобы можно было убедиться, что они действительно вывозятся в разрешённые места, надлежаще перерабатываются или захораниваются), особенно в отношении отходов производства, генерируемых крупнейшими предприятиями. Так, например, непонятно, где хранятся или перерабатываются отходы ООО «Тюменьводоканал» (шламы отстойников); где хранятся или куда вывозятся шламы и отходы Тюменского металлургического завода, Антипинского нефтеперерабатывающего завода и т.д.

Согласно статье 42 Конституции РФ, жители Тюменской области имеют право не только на благоприятную окружающую среду, но и на достоверную информацию о её состоянии. Поэтому в рассматриваемой Территориальной схеме необходимо указать места хранения и переработки отходов, производимых крупнейшими предприятиями»;

- «О необходимости создания объектов компостирования, указанных в Таблицах 10.1. и 10.2. Раздела 10 Территориальной схемы, общественники-экологи говорили и направляли письменные предложения ещё четыре года тому назад, в ходе общественных обсуждений проекта рекультивации полигона (свалки) «Ваш Выбор» на 9-ом километре Велижанского тракта г.Тюмени. Игнорирование названных предложений привело к неэффективному использованию бюджетных средств в размере 1,6 млрд рублей, затраченных на рекультивацию указанного полигона-свалки, а также к необходимости дополнительных бюджетных трат на приведение этого полигона-свалки в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1657 «О Единых требованиях...». Такая же ситуация сложилась с рекультивацией полигона ТБО вблизи д.Посохова Тюменского района.

Между тем, несмотря на отсутствие горизонтального днища-экрана, не позволяющего ядовитому фильтрату впитываться в почву и проникать в подземные воды, в нарушение указанного постановления Правительства РФ № 1657, в разделе 10 Территориальной схемы не предусматривается реконструкция вышеназванных рекультивированных полигонов-свалок.

Так, в ответе Северо-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора от 22 марта 2022 г. № 03-6037 в адрес председателя МОО «Зелёный фронт» Виноградова С.А. указано, что Управление рассмотрело обращение по факту нарушения природоохранного законодательства обществом «Тюменское экологическое объединение» при эксплуатации полигона твёрдых коммунальных отходов по адресу: г.Тюмень, 9 км Велижанского тракта. По результатам административного расследования ООО «ТЭО» было привлечено к административной ответственности, наложен штраф в размере 300 тысяч рублей. Кроме того, Управлением произведён расчёт размера вреда, причинённого почве, в соответствии с Методикой, утверждённой приказом Минприроды России от 08.07.2010 г. № 238, в результате загрязнения барием, хромом, литием, железом, свинцом, медью, хлорид-ионом, нитратом иона, обменным аммонием, в размере 1 224 112,54 рублей, и предъявлен обществу «ТЭО» для взыскания в добровольном порядке.

В пункте 10.2. Раздела 10 Территориальной схемы изложено, что «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года одним из целевых показателей определяет количество созданных Экотехнопарков, что планируется создание производственных комплексов, направленных на утилизацию (обезвреживание) и переработку всех видов отходов, а также последующее вовлечение вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот».

Между тем, несмотря на то, что до 2030 года остаётся всего 5 лет, в Территориальной схеме не содержится конкретная информация о создании таких экотехнопарков и производственных комплексов (места их создания, производственная мощность и т.д.). Кроме того, согласно вносимым в Территориальную схему изменениям, которые были опубликованы в ходе общественных обсуждений в ноябре 2024 г., из пункта 10.2. исключено упоминание экотехнопарков, а в качестве производственных комплексов указаны лишь «объект утилизации (обезвреживания) отсева грохочения твердых коммунальных отходов при их сортировке (Мусороперерабатывающий завод. Комплекс по компостированию), объект утилизации (обезвреживания) органических отходов (Контейнерное компостирование), объект утилизации (переработки) отходов шин, покрышек, камер автомобильных и отходов полимерных изделий»;

- «В пункте 10.3. Раздела 10 Территориальной схемы содержится ссылка на Подпрограмму 3 Государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды», утверждённой постановлением правительства Тюменской области от 14.12.2018 г. № 504-п, где говорится, что одним из целевых показателей подпрограммы является: доля ликвидированных (рекультивированных) свалок в общем количестве свалок, подлежащих ликвидации (рекультивации), и что к 2025 году планируется довести этот показатель до 100%.

Между тем, кроме противоречивых деклараций в Территориальной схеме ничего конкретного не указывается: ни сколько свалок было запланировано с 2018 года ликвидировать и рекультивировать, ни каков реальный процент исполнения этих планов».

Полный текст Заключения будет размещён на сайте Общественной палаты Тюменской области. В январе 2025 г. Заключение направлено для рассмотрения в Правительство Тюменской области, Северо-Уральское межрегиональное Управление Росприроднадзора, «Российскому экологическому оператору».

17. 20 декабря 2024 г. в ходе заседания Общественной палаты Тюменской области руководителю Группы экологического контроля Фахрутдинову А.К. было вручено Благодарственное письмо Общественной палаты Российской Федерации «за многолетний вклад в развитие общественного контроля в Российской Федерации и в связи с десятилетием принятия Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».